

D.L. 76/2020

«SEMPLIFICAZIONI»

LE NOVITA' PER I LAVORI PUBBLICI

Torino, 30 luglio 2020

DR. GIOVANNI ROBERTI

RESPONSABILE SERVIZIO LL.PP. ANCE TORINO

AFFIDAMENTO GARE SOTTO SOGLIA (art.1,commi 2 e 3)

- PER TUTTE LE DETERMINE A CONTRARRE O ALTRO ATTO DI AVVIO DEL PROCEDIMENTO DELIBERATI ENTRO IL 31/7/2021 :
 - A) Fino a 150.000 euro: AFFIDAMENTO DIRETTO
 - B) Da 150.000 euro a 350.000 euro: PROCEDURA NEGOZIATA CON 5 INVITI
 - C) Da 350.000 euro a 1 milione di euro: PROCEDURA NEGOZIATA CON 10 INVITI
 - D) Da 1 milione di euro fino a 5,3 milioni di euro: PROCEDURA NEGOZIATA CON INVITO A 15 OPERATORI

... segue... AFFIDAMENTO GARE SOTTO SOGLIA

- RISPETTO PRINCIPI DI ROTAZIONE E DIVERSA DISLOCAZIONE TERRITORIALE DELLE IMPRESE; L' AVVISO SUI RISULTATI CONTIENE L'ELENCO DEGLI INVITATI
- CRITERI DI AGGIUDICAZIONE : OEPV SENZA OBBLIGO DI MOTIVAZIONE OPPURE MASSIMO RIBASSO CON ESCLUSIONE AUTOMATICA DELLE OFFERTE ANOMALE SE IL NUMERO DELLE OFFERTE AMMESSE E' PARI O SUPERIORE A 5
- NON E' PREVISTA L' AMMINISTRAZIONE DIRETTA

RISCHIO SPARIZIONE ATI

CAUZIONE PROVVISORIA (art.1, comma 4)

- VIENE SOPPRESSA LA CAUZIONE PROVVISORIA, SALVO MOTIVATA NECESSITA'
- SE RICHIESTA , E' PREVISTA NELLA MISURA DELL'1%

TEMPI PER L'AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA (art.1, comma 1)

- DEVE AVVENIRE ENTRO 2 MESI DALL' AVVIO DEL PROCEDIMENTO, AUMENTABILI A 4 MESI NEI CASI DI PROCEDURA NEGOZIATA
- SE I TEMPI NON VENGONO RISPETTATI:
 - A) A CAUSA DEL RUP  POSSIBILE PROCEDIMENTO PER RESPONSABILITA' ERARIALE
 - B) A CAUSA DELL'OPERATORE ECONOMICO  ESCLUSIONE E RISOLUZIONE DEL CONTRATTO CHE OPERA DI DIRITTO

AFFIDAMENTO GARE SOPRA SOGLIA (art.2, comma 2)

- a) OPERE ORDINARIE FINO AL 31/7/2021: PROCEDURA APERTA O RISTRETTA O COMPETITIVA CON NEGOZIAZIONE. OBBLIGO DI AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA ENTRO 6 MESI DALL' AVVIO DEL PROCEDIMENTO. SI APPLICANO I TERMINI RIDOTTI DEL CODICE. SE I TEMPI NON VENGONO RISPETTATI:
- A CAUSA DEL RUP  POSSIBILE PROCEDIMENTO PER RESPONSABILITA' ERARIALE
 - A CAUSA DELL'OPERATORE ECONOMICO  ESCLUSIONE E RISOLUZIONE DEL CONTRATTO CHE OPERA DI DIRITTO

...segue... AFFIDAMENTO GARE SOPRA SOGLIA

- b) PROCEDURE GENERATE DA EMERGENZA COVID FINO AL 31/7/2021: POSSIBILITA' UTILIZZO PROCEDURA NEGOZIATA CON 5 INVITI SE I TERMINI ANCHE RIDOTTI DELLE PROCEDURE ORDINARIE NON CONSENTANO DI APPALTARE. POSSIBILITA' DI OPERARE IN DEROGA AD OGNI DISPOSIZIONE DI LEGGE SALVO LEGGI ANTIMAFIA, VINCOLI INDEROGABILI DERIVANTI DA UE E SUBAPPALTO
- c) PROCEDURE PER EDILIZIA SCOLASTICA, UNIVERSITARIA, SANITARIA, CARCERARIA, INFRASTRUTTURE PER SICUREZZA PUBBLICA, INFRASTRUTTURE STRADALI E FERROVIARIE, PORTUALI E AEROPORTUALI, CONTRATTI DI PROGRAMMA ANAS-MIT E RFI-MIT FINO AL 31/7/2021: POSSIBILITA' DI OPERARE IN DEROGA AD OGNI DISPOSIZIONE DI LEGGE SALVO LEGGI ANTIMAFIA, VINCOLI INDEROGABILI DERIVANTI DA UE E SUBAPPALTO

VERIFICHE ANTIMAFIA E PROTOCOLLI DI LEGALITA' (art.3)

- FINO AL 31/7/2021, RILASCIO INFORMATIVA LIBERATORIA PROVVISORIA, PREVIA CONSULTAZIONE BDNA, PER LA STIPULA DEI CONTRATTI → APPROVAZIONE CONTRATTI SOTTO CONDIZIONE RISOLUTIVA SALVO RECESSO, PREVIA VERIFICA DA COMPIERSI ENTRO 30 GG
- POSSIBILE INDIVIDUAZIONE DI ULTERIORI MISURE DI SEMPLIFICAZIONE, DA ADOTTARSI DA PARTE DEL MINISTERO DELL'INTERNO ENTRO 15 GG DALL'ENTRATA IN VIGORE DEL D.L. N.76
- POSSIBILE STIPULA DI PROTOCOLLI DI LEGALITA' TRA MINISTERO E ASSOCIAZIONI DI CATEGORIA O IMPRESE DI RILEVANZA NAZIONALE STRATEGICA, CON POSSIBILITA' DI VERIFICA ANTIMAFIA ANCHE DA PARTE DI SOGGETTI PRIVATI

...segue...VERIFICHE ANTIMAFIA E PROTOCOLLI DI LEGALITA'

- L'ISCRIZIONE ALLE «WHITE LIST» EQUIVALE AL RILASCIO DELL'INFORMAZIONE ANTIMAFIA
- I BANDI DI GARA PREVEDONO QUALE CAUSA DI ESCLUSIONE LA VIOLAZIONE DI EVENTUALI PROTOCOLLI DI LEGALITA'

CONCLUSIONE DEI CONTRATTI PUBBLICI E RICORSI GIURISDIZIONALI (art.4)

- OBBLIGATORIO STIPULARE I CONTRATTI ENTRO 60 GG DALL'EFFICACIA DELL' AGGIUDICAZIONE: EVENTUALI RITARDI VANNO MOTIVATI ANCHE AI FINI DELLA RESPONSABILITA' ERARIALE.
- NON E' GIUSTIFICATA QUALE CAUSA DI RITARDO LA PENDENZA DI UN RICORSO NEL CUI AMBITO NON SIA STATA DISPOSTA O INIBITA LA STIPULA DEL CONTRATTO
- NEL CASO DI PROCEDURE LEGATE A CAUSE EMERGENZIALI, COME PER LE PROCEDURE LEGATE A INFRASTRUTTURE STRATEGICHE, LIMITI ALLE MISURE CAUTELARI
- ACCELERAZIONE DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO: LA REGOLA E' LA DEFINIZIONE DEL GIUDIZIO NELL'UDIENZA CAUTELARE, OVE NE RICORRANO I PRESUPPOSTI
- DI REGOLA DEPOSITO DELLA SENTENZA ENTRO 15 GG DALL'UDIENZA DI DISCUSSIONE

SOSPENSIONE ESECUZIONE OPERA PUBBLICA (art.5)

- FINO AL 31/7/2021 ,IN DEROGA ALL' ART.107, LA SOSPENSIONE SOPRA SOGLIA PUO' AVVENIRE IN CASI TASSATIVI E PER IL TEMPO STRETTAMENTE NECESSARIO AL LORO SUPERAMENTO:
 - a) CAUSE PREVISTE DA LEGGI PENALI, ANTIMAFIA, VINCOLI INDEROGABILI UE ➡ SI PROCEDE ALLA RISOLUZIONE DEL CONTRATTO PREVIO PARERE DEL COLLEGIO CONSULTIVO TECNICO(SALVO SIA PREFERIBILE PROSEGUIRE)
 - b) GRAVI RAGIONI DI SALUTE/ ORDINE PUBBLICO (COVID 19) ➡ LA P.A., SU DETERMINAZIONE DEL C.C.T., PROPONE ALLE AUTORITA' ENTRO 15 GG LA PROSECUZIONE, SALVO IMPOSSIBILITA'
 - c) GRAVI RAGIONI DI ORDINE TECNICO ➡ RISOLUZIONE IN 15 GG DA PARTE DEL C.C.T.
 - d) GRAVI RAGIONI DI PUBBLICO INTERESSE ➡ UGUALE AL CASO B)

...segue... SOSPENSIONE ESECUZIONE OPERA PUBBLICA

- NEI CASI IN CUI IL CONTRATTO NON POSSA PROSEGUIRE, ANCHE PER PROCEDURE FALLIMENTARI IN CORSO DELL' AGGIUDICATARIO O NEL CASO DI RITARDO DELL' ESECUTORE (PER UN TEMPO PARI AL 10% DEL TEMPO PREVISTO O DI 30 GG ALL' ANNO O RISPETTO AL TEMPO STABILITO), SI RISOLVE IL CONTRATTO E:
 - a) ESECUZIONE DIRETTA
 - b) INTERPELLO ALLE STESSE CONDIZIONI DELL'INTERPELLATO
 - c) NUOVA GARA
 - d) NOMINA COMMISSARIO STRAORDINARIO
- NON PUO' ESSERE FATTA VALERE L'ECCEZIONE DI INADEMPIMENTO
- IN SEDE CAUTELARE E DI MERITO, ATTENZIONE MASSIMA ALLA TUTELA DELL'INTERESSE PUBBLICO ALLA PROSECUZIONE DEI LAVORI

COLLEGIO CONSULTIVO TECNICO (art.7)

- FINO AL 31/7/2021 OBBLIGATORIO SOPRA SOGLIA, FACOLTATIVO SOTTO SOGLIA, DA COSTITUIRSI PRIMA DELL'INIZIO DEI LAVORI O ENTRO 10 GG
- PER I CONTRATTI IN CORSO : COSTITUZIONE ENTRO 30 GG
- OBIETTIVO: CERCARE LA SOLUZIONE MIGLIORE PER L'ESECUZIONE DELL'OPERA A REGOLA D'ARTE
- FACOLTATIVO NELLA FASE A MONTE DELL'ESECUZIONE PER RISOLVERE PROBLEMATICHE TECNICHE RELATIVE A BANDO E PROGETTO
- 3 O 5 COMPONENTI A SCELTA DELLE PARTI CON ESPERIENZA DI ALMENO 5 ANNI; IN MANCANZA MIT O CITTA' METROPOLITANA
- INOSSERVANZA DETERMINAZIONI C.C.T.: RESPONSABILITA' ERARIALE DEL FUNZIONARIO PUBBLICO SALVO PROVA CONTRARIA; SE RISPETTATE, VIENE ESCLUSA LA RESPONSABILITA' TRANNE I CASI DI DOLO

...segue...COLLEGIO CONSULTIVO TECNICO

- NATURA DI LODO CONTRATTUALE SALVO DIVERSA VOLONTA' DELLE PARTI
- DECISIONI A MAGGIORANZA, ENTRO 15 GG DAI QUESITI
- COMPENSO A CARICO DELLE PARTI, PROPORZIONATO AL VALORE DELL'OPERA ED ALLA QUALITA' DELL'INTERVENTO E DELLE DETERMINAZIONI ASSUNTE (LA VOCE E' COMPRESA NEL QUADRO ECONOMICO ALLA VOCE IMPREVISTI)
- ESCLUSA LA POSSIBILITA' DI NOMINA DI UN CONSULENTE TECNICO D'UFFICIO

FONDO PROSECUZIONE OPERE PUBBLICHE (art.7)

- ISTITUITO PRESSO IL MIT PER OPERE SOPRA SOGLIA, FINALIZZATO AD EVITARE IL BLOCCO DI OPERE IN CORSO PER MANCANZA DI RISORSE
- STANZIATI 30 MILIONI DI EURO PER IL 2020, PER GLI ANNI SUCCESSIVI 5% DELLE MAGGIORI RISORSE STANZIATE CON UN MAX DI 100 MIL DI EURO
- COMPRENDE ANCHE RESIDUI PASSIVI, L'ASSEGNAZIONE AVVIENE TRAMITE DECRETO MIT

DISPOSIZIONI URGENTI (art.8)

- PER LE GARE IN CORSO E NON CONCLUSE E PER QUELLE PUBBLICATE DAL 17 LUGLIO 2021 (ENTRATA IN VIGORE DEL DECRETO):
 - a) SEMPRE AUTORIZZATA CONSEGNA IN VIA D'URGENZA
 - b) SOPRALLUOGO SOLO SE STRETTAMENTE INDISPENSABILE
 - c) RIDUZIONE DEI TERMINI PROCEDURALI SENZA NECESSITA' DI MOTIVAZIONE NELLE PROCEDURE ORDINARIE
 - d) POSSIBILITA' DI AVVIARE OPERE ANCHE NON PRESENTI NEL PROGRAMMA DEI LAVORI PUBBLICI DELL'ENTE, PURCHE' AGGIORNATO ENTRO 30 GG
 - e) PROCEDURE CON OFFERTE SCADUTE ENTRO IL 22 FEBBRAIO 2020: AGGIUDICAZIONE ENTRO IL 31/12/2020
 - f) ACCORDI QUADRO EFFICACI: DA AGGIUDICARE O CONTRATTUALIZZARE ENTRO IL 31/12 2020

...segue...DISPOSIZIONI URGENTI

- PER LAVORI IN CORSO ALLA DATA DI ENTRATA IN VIGORE DECRETO (17 LUGLIO 2020):
 - a) SAL EMERGENZIALE ENTRO 15 GG DAL 17 LUGLIO 2020, CERTIFICATO DI PAGAMENTO ENTRO 5 GG E PAGAMENTO ENTRO 15 GG
 - b) RIMBORSO EXTRA COSTI SICUREZZA SUL I SAL SUCCESSIVO ALLA MODIFICA PSC DA PARTE DEL COORD. SICUREZZA
 - c) IL RISPETTO DELLE MISURE DI CONTENIMENTO E' CAUSA DI FORZA MAGGIORE NON IMPUTABILE ALL' APPALTATORE, QUINDI NON ADDEBITABILI PENALI PER RITARDO

...SEGUE...DISPOSIZIONI URGENTI

MODIFICHE CODICE DEI CONTRATTI:

- a) CAUSA DI ESCLUSIONE LA VIOLAZIONE GRAVE DI IMPOSTE E TASSE (MAGGIORE DI 5.000 EURO) ANCHE SE NON DEFINITIVAMENTE ACCERTATA
- b) PROJECT FINANCING: POSSIBILE INIZIATIVA DEL PROMOTORE ANCHE PER OPERE GIA' PREVISTE IN PROGRAMMAZIONE

...segue...DISPOSIZIONI URGENTI

- PROROGHE AL DECRETO SBLOCCA CANTIERI al 31 /12/2021
 - a) SOSPENSIONE DIVIETO DI APPALTO INTEGRATO
 - b) SOSPENSIONE OBBLIGO DI RICORRERE A COMMISSARI DI GARA ISCRITTI ALL'ALBO
 - c) SOSPENSIONE OBBLIGO DI RICORRERE A CENTRALI DI COMMITTENZA PER COMUNI NON CAPOLUOGO
 - d) POSSIBILITA' UTILIZZO INVERSIONE PROCEDIMENTALE
 - e) PARERE OBBLIGATORIO CONSIGLIO SUPERIORE LAVORI PUBBLICI PER OPERE DI IMPORTO MAGGIORE DI 100 MILIONI DI EURO (E NON PIU' 75 MILIONI); TRA I 50 MILIONI E I 75 MILIONI PARERE PROVVEDITORIATI REGIONALI, SOTTO I 50 MILIONI DI EURO PARERE NON PREVISTO

- FINO AL 31/12/2022 IL CIPE NON APPROVA VARIANTI PER INFRASTRUTTURE STRATEGICHE FINO AL 50%

...segue...DISPOSIZIONI URGENTI

- PER EFFETTO DELL' ART.8, COMMA 10 E DELLA SOPPRESSIONE OPERATA IN SEDE DI CONVERSIONE DEL CD «DECRETO RILANCIO» DELL' ART.81 COMMA 2 DEL D.L. N.34/2020, IN TEMA DI DURC ATTUALMENTE OPERA LA SEGUENTE DISCIPLINA:
- A) SELEZIONE DEL CONTRAENTE E STIPULA DEL CONTRATTO: OBBLIGO DI DURC AGGIORNATO
- B) ESECUZIONE CONTRATTUALE : PROROGA AL 29/10/2020 DEI DURC CON SCADENZA RICOMPRESA TRA IL 31/1/2020 E IL 31/07/2020

ACCELERAZIONE INTERVENTI INFRASTRUTTURALI (art.9)

- ENTRO IL 31 DICEMBRE 2020 NOMINA COMMISSARI STRAORDINARI PER INTERVENTI INFRASTRUTTURALI CARATTERIZZATI DA PARTICOLARE DIFFICOLTA' ESECUTIVA, ATTUATIVA O DA PARTICOLARE COMPLESSITA' TECNICA, INDIVIDUATI CON DECRETO MIT
- I COMMISSARI POSSONO ESSERE STAZIONE APPALTANTE E OPERANO IN DEROGA ALLE DISPOSIZIONI DI LEGGE DEL CODICE (ESCLUSA ANTIMAFIA, SUBAPPALTO, LEGISLAZIONE SOCIALE E VINCOLI INDEROGABILI UE)
- ULTERIORI COMMISSARI PER SPECIFICI INTERVENTI VANNO NOMINATI ENTRO IL 30/6/2021

RESPONSABILITA' ERARIALE (art.21)

- A REGIME: LA PROVA DEL DOLO RICHIEDE LA DIMOSTRAZIONE DELL'EVENTO DANNOSO
- FINO AL 31 LUGLIO 2021: RESPONSABILITA' LIMITATA AL DOLO, ESCLUSA COLPA GRAVE, MA L'ESCLUSIONE NON OPERA IN CASO DI INERZIA OD OMISSIONE DEL FUNZIONARIO PUBBLICO

ABUSO D'UFFICIO(art.23)

- L' AMBITO OGGETTIVO DEL REATO DI CUI ALL'ART.323 C.P. VIENE DEFINITO IN MANIERA PIU' PUNTUALE, CON MINORI MARGINI DI DISCREZIONALITA'
- VIENE PUNITA INFATTI LA VIOLAZIONE DI SPECIFICHE REGOLE DI CONDOTTA ESPRESSAMENTE PREVISTE DALLA LEGGE O DA ATTI AVENTI FORZA DI LEGGE E DAI QUALI NON RESIDUINO MARGINI DI DISCREZIONALITA'

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Servizio LL.PP. e Qualificazione
011 81377238-252
mail opere.pubbliche@cce.to.it